


ЧАСТЬ 3.2.3.
**«ЗАКОНОДАТЕЛЬНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ
 В г. КОВРОВЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ»**
 (1990 – 2020... гг.)




В современной России в связи с «перестройкой» и «демократией» Горбачёва **законодательная** и **исполнительная** власти чётко разделились. И началось некреативное противостояние «демократической» законодательной власти и «консервативной» исполнительной власти (или наоборот).

Поэтому данная часть рассмотрена отдельно в следующих главах:

- | |
|---|
| Глава 3.2.3.1. Руководители и хронология законодательной власти в г. Коврове
(председатели горсовета , 1990-2020... гг.) |
| Глава 3.2.3.2. Руководители и хронология исполнительной власти в г. Коврове (главы администрации г. Коврова , 1991-2020... гг.) |

* * * * *

ГЛАВА 3.2.3.1.
**«РУКОВОДИТЕЛИ И ХРОНОЛОГИЯ
 ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В г. КОВРОВЕ»**
 (председатели горсовета, 1990-2020... гг.)






В данной главе рассмотрена **законодательная власть** г. Коврова в современной России.







Отдельно рассмотрены руководители и хронология.


* * * * *

ГЛАВА 3.2.3.1-а
**«РУКОВОДИТЕЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
 В г. КОВРОВЕ»** (председатели горсовета, 1990-2020... гг.)



Предс. горСовета нар.депутатов			Предс. горСовета нар. депутатов (начальник ГИВЦ, ГОС в 1975-2004)
		Деятельность Совета была прекращена Путч Б. Ельцина – расстрел «Белого дома»	
Куликов Леон.Вас. (1928-2003) 1990 – 1993	Радыгин Ген.Петр. (1938) ... – 1993	10.1993 – 1995	Любимов Ал-р Евг. (1945-2004) 03.1995 – 12.1997 (не выбрали) (предс.пост.комиссии по мест.самоуправлению (...01.1998...))

Предс. горСовета нар. депутатов	Предс. горСовета нар. депутатов	Предс. горСовета нар. депутатов (на ЗиДе в 2001-2005)	Предс. горСовета нар. депутатов
			
Меркушев Ал-р Род. (1935)	Сапожков Валерий Пав. (1940)	Петрова Людм. Ге-орг. (1957)	Арсентьев Вяч.Тим. (1948)
12.1997 – 04.2002 (не выбрали)	04.2002 – 10.2005 (не выбрали)	10.2005 – 03.2010 (не выбрали)	03.2010 – 24.09.2014
Предс. горСовета нар. депутатов	Предс. горСовета нар. депутатов (Глава города)		
			
Зотова Ирина Ник. (1960)	Зотов Анат. Вл. (1952)		
24.09.2014 – 09.2019 (не депутат)	09.2019 – 2020...		

ГЛАВА 3.2.3.1-6
«ХРОНОЛОГИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
В г. КОВРОВЕ» (председатели горсовета, 1990-2020... гг.) 

1990 г. «В 1990 г. прошло избрание *последнего советского Совета XXI созыва*. Тогда выборы проходили по новому закону, впервые на альтернативной основе. Тогда в составе Совета было уже 188 депутатов...»

*До этого Советы возглавлял **председатель исполкома**...*

***Первым председателем Совета** в 1990 г. был выбран Вячеслав Тимофеевич **Арсентьев**, тогда 2-й секретарь ГК КПСС.*

*А **председателем исполкома** работал Анатолий Иванович **Павловский**. После Павловского **председателем исполкома** был и Александр **Ножов**...» [«КН», 27.01.2017].*

*«В годы перестройки в Коврове впервые стали проходить реальные выборы. Однако система органов местного самоуправления поначалу оказалась очень запутанной, где новации соседствовали с отживающими традициями. **Огромное число депутатов расширенного горсовета фактически парализовало работу этого органа**, пришлось «изобретать» «малый Совет», и всё закончилось после развала Союза, когда ранее работавший на ряде ковровских предприятий и в горисполкоме Евгений **Белов** был назначен на пост **главы местного самоуправления**, став первым мэром постсоветского Коврова.*

Новому градоначальнику, человеку не местному, пришлось работать в очень тяжёлых условиях «лихих 1990-х», когда мэру в принципе было трудно утверждать свой авторитет, так как все недоработки властей высшего уровня так или иначе горожанами возлагались на органы МСУ. Тем не менее, первую избирательную кампанию Белов выиграл, став не только назначенным, но и впервые избранным мэром Коврова в его новейшей ис-

тории. Однако немалый негатив и ряд объективных и субъективных проблем в городском хозяйстве привели к разочарованию в Белове немалой части ковровчан... Ник. Фролов» [«КВ», 11.03.2014].

1993 г. «**Совет народных депутатов XXI** созыва города прекратил свою деятельность досрочно в **1993 г.**, вместе со всеми органами законодательной власти в России после событий октября **1993 г.** (как и все органы законодательной власти в России, после расстрела Белого дома)...» [«КН», 27.01.2017].

«Когда в **1993 г. горсовет был распущен** (как и все органы законодательной власти в России, после расстрела Белого дома), **Белов** почти 2 года управлял городом единолично...» [«КВ», 22.01.2019].

1994 г. «Примечательно, что в **1994 г. Совета народных депутатов** в Коврове **не было вообще**. Глава администрации Евгений **Белов** почти 2 года управлял городом единолично...» [«КН», 27.01.2017, «КВ», 22.01.2019].

1995 г. «**Новый отсчёт городской Совет** начал в **1995 г.**: был избран 1-й созыв из 19 депутатов под председательством Александра **Любимова**, которые за 2 года работы сделали главное – **создали Устав Коврова**. Всенародных выборов он не предусматривал: главу администрации предстояло определить депутатам из числа коллег. Очевидцы тех дней рассказывают, что Устав писали «под Белова»: и он, и депутаты опасались, что в результате прямых выборов ковровчане могут избрать главой «неподходящего» кандидата. Такого, у которого «за душой нет ничего, кроме громких, трескучих фраз», на которые, однако, могут запасть ковровчане. Но уверовавшие в демократию земляки показали-таки независимый характер: Евгений Васильевич в своём округе выборы проиграл и в состав горсовета 2-го созыва **1997 г.** не вошёл...

Этот созыв работал около двух лет, и депутаты подготовили и утвердили первый устав города...» [«КН», 27.01.2017, «КВ», 22.01.2019].

1995 – 1997 гг. А.Е. **Любимов** – председатель 1-го горсовета (1995-1997 гг.).

Александр Евгеньевич, вам есть что сравнить. Есть разница между 1-м и этим, 2-м Советом?

Надо сказать, что не только на мой взгляд, но и на взгляд тех, кто имел соприкосновение с тем Советом и этим, разница – небо и земля. Там был единый коллектив, хотя мы могли ругаться, спорить до хрипоты, но без злобы друг к другу.

Тому Совету пришлось в 10 раз сложнее. Потому что после событий **1993 г.**, когда разогнали Советы, около двух лет не было Советской власти.

Когда в городе вновь избрали Совет (в **1995 г.**), у депутатов не было ни прав, ни обязанностей. По указу президента депутаты должны были теперь заниматься лишь некоторыми вопросами, да и то под присмотром администрации. Царила полная беспконтрольность чиновников администрации. С их стороны предпринимались яростные попытки противостояния. Знали бы вы, сколько крови и нервов пришлось попортить тогда депутатам и председателю, который только в 5 судах защищал Устав города.

Величайшее дело сделал тот депутатский корпус: принял конституцию Коврова – Устав города... А.Е. Любимов» [«ЗТ», 03.04.1998].

1997 г. «29 декабря **1997 г.** состоялось первое, организационное заседание **депутатов городского Совета 2-го созыва**, избранных 21 декабря **1997 г.** На нём присутствовали 16 депутатов...

Депутатам пришлось выбирать не только председателя, но и спешно решать, кто из них станет главой местного самоуправления. Прессу тогда на время дебатов из зала удалили, обсуждали долго, в несколько заходов...

В итоге **председателем нового состава горСовета** выбрали Александра **Меркушева** (причём голоса поделились едва ли не поровну, 9 депутатов «за», 7 – «против»), а главой города (из числа депутатов) – Анатолия **Воронова**, директора ДРСУ (тут разногласий было меньше – 13 «за», 3 «против»)...

Итак, старт дан. Впереди – большая дорога для больших свершений. Л. Стрельникова» [*«ЗТ»*, 31.12.1997, *«КВ»*, 22.01.2019].

1998 г. А.Е. Любимов – **председатель 1-го горсовета** (1995-1997 гг.):

«Сегодня (1998 г.) в горсовете столкнулись интересы группировок, депутатский корпус очень сложный. С самых первых заседаний появилась, так сказать, аура мрачности, появились группировки и в первую очередь столкнулись интересы группировок, а точнее – города и заводчан.

Сегодня в Совете 3 группировки: заводчан, центристов и коммунистов.

Ведь что ставилось в вину прежней администрации? То, что зачастую они не шли навстречу ЗиДу. Что надо было руководству ЗиДа от нового Совета? Сменить руководство администрации и Совета, чтобы облегчить отстаивание своих узковедомственных интересов. Это им удалось.

Группа центристов в Совете – это наиболее творческая и разумная группа. Над ней не довлеет диктат дисциплины...

Прошло 100 дней работы нового Совета. Можно подвести некоторые итоги.

Что Совет должен был сделать? Очень правильно сказал депутат Трифонов нам в первую очередь надо наметить главную линию и приоритеты в работе Совета и администрации.

Многие до сих пор ещё путают обязанности администрации и депутатов.

Ни в коем случае Совет не должен подменять администрацию. Течёт крыша, нет тепла, плохие дороги – всё это дело исполнительных органов. Депутаты, конечно, тоже обязаны помогать, но, в общем, Совет должен разрабатывать правила игры, по которым должна работать администрация. Мы должны определить бюджет, его статьи, разработать и утвердить программу развития той или иной отрасли...

Мы должны учитывать, что у нас сегодня дефицит бюджета, поэтому одно из приоритетных направлений – это как наполнить бюджет города. И на это дело бросить все силы. А уж потом думать: с шиком нам отпраздновать 220-летие Коврова или скромненько. Определив приоритеты, мы определим структуру администрации для решения этих задач и скажем им: «Вперед, ребята! Вот вам направление, вот вам деньги. Действуйте!..»

Но сегодня ничего этого не решено. Жизнь чуть теплится, латаются дыры, и всё.

За 100 дней Совет нормально ещё не заработал. А вот чего я абсолютно не понимаю, так это того, что Совет вдвое увеличил расходы, фонд зарплаты. В прошлом Совете зарплату получал председатель и один депутат, который исполнял обязанности координатора. Сегодня мы имеем освобождённого председателя, его зама и в каждой комиссии ещё по одному освобождённому депутату. Получают они где-то по две-три тысячи. Здорово, да! Тем более, если учесть, что врач получает 500-600 рублей, инженер в заводе 300-400. А тут 2-3 тысячи! Если бы это было для пользы дела... А то ведь это сразу создает антагонизм среди депутатов.

Несколько лет назад, когда в Совете было 180 депутатов, создали малый Совет, оплачиваемый. Остальные депутаты тогда сразу прекратили деятельность и заявили: «Им платят, вот пусть они и работают».

Зачем нам оплачиваемые депутаты? Ну, хорошо – председатель, заместитель, может, ещё координатор. Но лучше ли на эти деньги взять в комиссии двух-трёх специалистов. Сейчас администрация получила из области предписание на 20% сократить численность и на 40% расходы, а Совет увеличивает их...

Подчеркну – пока городской Совет ещё только на полпути к своему становлению. Вот когда он претворит в жизнь все положения Устава, вот тогда можно сказать, что Совет состоялся А.Е. Любимов» [*«ЗТ»*, 03.04.1998].

2002 г. *«На волне народного протеста в горсовет «урожая 2002 года» пришли оппозиционно настроенные депутаты – хоть официальным председателем горсовета избрали Валерия Сапожкова, «неформальным лидером» была Ирина Табацкова...*

3-й созыв депутатов горсовета, избранный в **2002 г.**, состоял из 21 человека, и возглавлял его Валерий **Сапожков...**» [«КН», 27.01.2017, «КВ», 22.01.2019].

2005 г. «С **4-го созыва** (2005 год) и по сей день число депутатов горсовета увеличилось до 30. 4-й созыв возглавила Людмила **Петрова**, пятый – в **2010 г.** – вновь Вячеслав **Арсентьев**, и в 2014 г. состоялись выборы **6-го состава Совета народных депутатов г. Коврова**. Его возглавляет Ирина **Зотова...**» [«КН», 27.01.2017].

2010 г. «**Экс-председатель горсовета Людмила Петрова** подвела итоги работы своей команды, рассказала, чего добились, обозначила направления, которые новой власти нужно подхватить в первую очередь, ответила на вопросы.



За 4,5 года народные избранники провели 127 заседаний Совета, приняли 1238 решений, самым плодотворным был 2009-й. Уже в этом году прошло 11 заседаний, приняли 49 решений. Работали парламентарии в 4 комитетах – по ЖКХ (65 заседаний, 287 вопросов), местному самоуправлению, законности и правопорядку (70, 623), муниципальной собственности (73, 629), бюджетной и налоговой политике (104, 575). Для решения срочных вопросов собирались на внеочередные. Весь срок полномочий горсовет, где не было политических батальонов и фракций, выполнял главную задачу – защищать интересы граждан, двигаться по курсу развития города.

Нелегко принимались бюджеты, 11 раз преодолевали veto главы. Боролась против губительных планов приватизации, распродажи муниципальной собственности, грабительских нормативов.

В 2009 г. при принятии бюджета отстаивали муниципальные целевые программы... Несколько лет назад в городе работало лишь 6 целевых программ, сейчас – 25. На них базируется поддержка самых важных сфер, идет софинансирование из областного и федерального бюджетов. Основываясь на них, считает Людмила Петрова, нужно создать стратегию развития города до 2015 г., новой власти – добиваться дополнительного финансирования.

Говоря о бюджете, Л. Петрова отметила успешную работу налоговой инспекции во главе с В. Андреевым. За 2009 г. налоговые сборы составили 744 млн. рублей (515 – НДС/Л) при плане 668 млн. рублей, в 2008 г. – 679 млн. рублей.

Одной из важных задач было сохранение муниципальных собственности и предприятий. Делали всё возможное, чтобы те не перешли в частные руки. МУП «Водоканал» сейчас в стадии внешнего управления, вывод из банкротства – процедура долгая... Не должен уйти «хозяину» и городской транспорт...

Вложенные в векселя 5 млн. рублей Первомайского рынка должны быть направлены на восстановление бани на ул. Набережной. И строительство частных бань никто не запрещает, но не в урон городской казне. Муниципальные должны быть сохранены.

Л. Петрова отметила, что городской Совет стал заслоном от чуждой идеологии, которую пытались навязать ковровчанам...» [«ЗТ», 23.03.2010].
