



### ГЛАВА 3.2.1.3. «**РУКОВОДИТЕЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В г. КОВРОВЕ» (ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА) (1778 – 1917 гг.)**



«**Городской голова** – выборная должность в Российской империи, глава городского общественного управления. Учреждена императрицей Екатериной II в 1767 г.»

«**Городская управа** – исполнительный орган городской думы в дореволюционной России. Городскую управу возглавлял городской голова, под началом которого было от 2 до 6 рядовых членов».

«**Городская дума** – представительный орган власти в дореволюционных городах».

\* \* \* \* \*

«В дореволюционной России главу местного самоуправления называли – **городской голова**. В его функции входили и входят непосредственное заведование делами городского хозяйства и обеспечение благоприятных условий для жизни горожан» [О.А. Монякова].

«Управлять городом выбирали богатых и успешных.

Расчёт в то время был прост: успех в личном бизнесе свидетельствовал о высоких деловых качествах человека, которые могли послужить городу, так же как и накопленный им капитал. Благотворительность за счёт собственного капитала тогда была в большом почёте и поднимала авторитет жертвователя в глазах общества...

Окончательно система городского общественного самоуправления оформилась в России после принятия городских законоположений 1870 и 1892 гг. На основании этих законов главным органом городского самоуправления по-прежнему являлась городская дума, которая теперь избиралась на 4 года...

В Коврове долгое время **управа** состояла из двоих членов, помимо председателя, и только после 1906 г., когда значительно расширилось городское хозяйство, их стало трое.

Председатель и члены управы выбирались городской думой на первом её собрании, утверждались губернатором и считались состоящими на государственной службе, то есть получали жалованье за свою работу...» [«Дегтярёвец», 01.08.2018].

«В 1917 г. должность **городской голова** стала называться – **председатель городского исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся**, позже – **народных депутатов**, а сейчас – **глава администрации**...» [О.А. Монякова].

Городской голова г. Коврова (25 чел.)			
1.	29.12.1778 – 04.1779	<b>Устинов</b> Михаил Герасимович	1-й ковровский городской голова суздальский купец.
2.	1779 – 1781	<b>Воронков</b> Иван Яковлевич	купец II гильдии, содержал винные откупа в Коврове и Вязниках, полотняную фабрику в Коврове.
3.	1782 – 1784	<b>Панов</b> Афанасий Афанасьевич (1723-1789)	купец III гильдии.
4.	1785 – 1787	<b>Воронков</b> Иван Яковлевич	купец II гильдии, содержал винные откупа в Коврове и Вязниках, полотняную фабрику в Коврове.
5.	1788 – 1799	<b>Пономарев</b> Иван Осипович	мещанин, скончался, не доработав установленного срока.
6.	1791	<b>Мытарев</b> Степан Васильевич (1759-1814)	из старинного ковровского мещанско-купеческого рода Мытаревых
7.	1797 – 1798	<b>Зайцев</b> Фотий Петрович (1742-1798)	из крестьян с. Коврово.
8.	1798 – 1800	<b>Гарнов</b> Иван Ильич	купец III гильдии.

		(1755-1811)	
9.	<b>1801 – 1803</b>	<b>Панов</b> Иван Афанасьевич	второй сын А. А. Панова
10.	<b>1803 – 1805</b>	<b>Гарнов</b> Фёдор Ильич (1752-1808)	купец II гильдии
11.	<b>1806 – 1808</b>	<b>Панов</b> Иван Афанасьевич	второй сын А. А. Панова
12.	<b>1809 – 1811</b>	<b>Мытарев</b> Степан Васильевич (1759-1814)	из старинного ковровского мещанско-купеческого рода Мытаревых, в Отечественную войну 1812 г. сделал большие пожертвования на формирование ополчения.
13.	01-08.1812	<b>Куликов</b> Филипп Михайлович	из экономических крестьян д.Назарово, занимался торгом мелочным и бумажным товаром.
14.	<b>1812 – 1817</b>	<b>Апарин</b> Иван Фёдорович ( -1831)	купец III гильдии, в 1809 г. пожертвовал 500 рублей на строительство церкви Иоанна-Воина.
15.	<b>1821 – 1823</b>	<b>Апарин</b> Иван Фёдорович ( -1831)	купец III гильдии
16.	<b>1824 – 1826</b>	<b>Осминкин</b> Данила Тимофеевич	купец III гильдии, капитал составил на винной промышленности.
17.	<b>1830 – 1832</b>	<b>Дунаев</b> Иван Герасимович (1801 -1848)	купец II гильдии
18.	<b>1836 – 1838</b>	<b>Шаганов</b> Илья Фёдорович (1788)	купец, в 1829 г. открыл первую в Коврове миткалевую фабрику.
19.	<b>1839 – 1841</b>	<b>Мытарев</b> Алексей Степанович	купец III гильдии.
20.	<b>1842 – 08.1848</b>	<b>Дунаев</b> Иван Герасимович (1801 -1848)	купец II гильдии, на собственные средства построил в 1844 г. первую городскую больницу.
21.	<b>1848 – 1850</b>	<b>Шаганов</b> Илья Фёдорович (1788)	купец, в 1829 г. открыл первую в Коврове миткалевую фабрику.
22.	<b>1851 – 1854</b>	<b>Першин</b> Николай Дмитриевич	купец-старообрядец из д.Ильино, занимался хлебной и рыбной торговлей, держал пароходы на Волге.
23.	<b>1854 – 1856</b>	<b>Шаганов</b> Илья Фёдорович (1788)	купец, в 1829 г. открыл первую в Коврове миткалевую фабрику.
24.	<b>1857 – 1866</b>	<b>Гладцынов</b> Афанасий Васильевич	из старинного купеческого рода;
25.	<b>1867 – 1874</b>	<b>Дунаев</b> Василий Иванович (1828-1895)	третий сын городского головы И.Г. Дунаева, много сделал для появления в Коврове первого водопровода в 1869 г.
26.	<b>1871 – 1872</b>	<b>Ромагин</b> Иван Иванович (1824-1886)	(замещал на время болезни В.И. Дунаева), купец II гильдии, состояние составил на торговле вином.
27.	<b>1874 – 1884</b>	<b>Мытарев</b> Яков Андреевич (1833-1895)	при нём в городе выстроен Спасо-Преображенский собор.
28.	<b>1884 – 1891</b>	<b>Герасимов</b> Платон Герасимович	купец, потомственный почётный гражданин, во время русско-турецкой войны 1877-1878 гг. выстроил на свои средства лазарет.
29.	<b>1891 – 1898</b>	<b>Треумов</b> Иван Андреевич (1849-1899)	богатый купец и владелец самой большой прядильно-ткацкой фабрики, для города на свои деньги построил больницу, училище, церковь, не считая по-

			жертвований.
30.	<b>1898 – 1902</b>	<b>Сомов</b> Иван Михайлович	купец, виноторговец, многолетний староста Спасо-Преображенского и Христорождественского соборов.
31.	<b>1902 – 1917</b>	<b>Мытарев</b> Василий Дмитриевич	купец II гильдии, вел оптовую торговлю мукой и спиртом, состояние оценивалось в сотни тысяч рублей.
32.	<b>03-07.1917</b>	<b>Носков</b> Василий Фёдорович	купец-старообрядец из с. Клязьминский Городок.
33.	<b>08-10.1917</b>	<b>Федяй</b> Борис Никитич	
<b>+ Земские управы г. Коврова (1864-1917 гг.)</b>			

«*Николай Михайлович Говырин, ковровский мещанин, бывший ковровский городской голова, † 25 июня 1884 г. (Ковров, Ильинское кладбище (?))*».



П.Г. Герасимов, ковровский городской глава с **1884** по **1891** гг., купец 1-й гильдии (слева)  
И.А. Треумов, ковровский городской глава с **1891** по **1898** гг., купец 1-й гильдии (справа)

\*\*\*\*\*

#### «Городские головы старого Коврова.

*А как вообще изменялось положение ковровских мэров за более чем 235-летнюю историю нашего города? Символично, но самым первым городским головой в Коврове в **1778** г. стал «варяг» – коренной суздалец Михаил **Устинов**. Его прислали сюда по предложению владимирского генерал-губернатора, графа Воронцова специально для того, чтобы он научил жителей новоучреждённого города как надо действовать на посту мэра. Проработал Устинов в Коврове 4 месяца, после чего уступил место ковровчанину Якову **Воронкову**. Кстати, в родном Суздале Устинов как раз избирался головой, то есть мэром.*

*Поначалу городских голов в Коврове выбирали сроком на 3 года. Участвовать в выборах могли не все проживавшие в данном городском поселении, а лишь ковровчане, обладавшие необходимым имущественным цензом, то есть имевшие недвижимость в пределах Коврова: дом или часть дома (по современным меркам, это можно было бы назвать квартирой), лавку, земельный участок. Большинство потенциальных избирателей составляли мещане – городские обыватели, имевшие свои усадьбы и занимавшиеся мелкой торговлей или ремеслом.*

*Именно мещане избирали мэра как из своей среды, так и из местных купцов. Купечество было лишь временным состоянием. Купцом считался тот, кто добровольно объявлял у себя наличие капитала определенного размера, с которого сам платил налоги, по-*

лучая взамен ряд привилегий. Поэтому в течение жизни один и тот же человек мог переходить из мещанства в купечество и обратно по несколько раз.

Ковров, ставший городом при населении менее чем в 600 человек, очень долго оставался «большой деревней», где каждый знал про каждого практически всё. Поэтому в городские головы, как правило, избирали действительно уважаемых людей из числа местных жителей. При этом новый мэр, как правило, был родственником или хорошим знакомым предыдущего, поэтому хаять предшественников на посту городского головы было не принято.

К примеру, из рода мещан и купцов Мытаревых вышло сразу 5 ковровских мэров, первый из которых (Семён Мытарев) управлял городом ещё в 1820-е гг., а пятый – Василий **Мытарев** – стал последним ковровским городским головой дореволюционной России, занимая данный пост с **1902 по 1917 гг.** Любопытно, что этот Василий Мытарев, возглавлявший ковровскую городскую управу (аналог горадминистрации) целых 15 лет, был праправнуком Якова Воронкова – первого ковровского мэра из коренных ковровчан в 1779-1781 гг.!

В определенной степени вполне допустимо говорить о наличии преимущества в городском самоуправлении в те времена, что сказывалось на местных делах самым положительным образом. При этом должность мэра не рассматривалась в качестве источника дохода, а, скорее, считалась почётным служением городу. Все городские головы Коврова, как правило, ко времени избрания на этот пост имели дома, лавки, землю, бизнес (тогда говорили по-русски «дело») и зарплата мэра в общем объёме их доходов занимала почти символическое место. Известны случаи, когда ковровское общество выбирало кандидатов на должности в городском самоуправлении, а избранные отказывались, упирая на то, что работа в мэрии не позволит им с полной отдачей вести торговые дела и разорит!

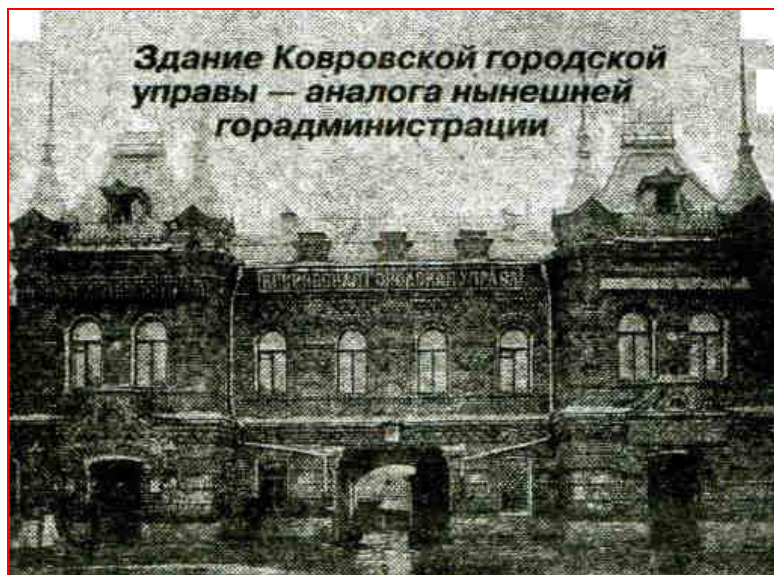
Конечно, и в старом Коврове не всё было идеально.

После городской реформы **1870 г.** власть и значение городского головы, которого стали избирать уже на 4 года, существенно возросли. Поэтому вскоре начались попытки нуворишей – быстро разбогатевших купцов и фабрикантов не из числа коренных ковровчан – возглавить быстро растущий и набиравший промышленный и торговый потенциал город. В конце XIX века известны сразу два подобных примера. В начале 1890-х ковровским мэром стал Платон Герасимов – крестьянин из Судогодского уезда, сколотивший капитал на различной торговле, выбившийся в купцы 1-й гильдии и решивший возглавить Ковров. Сначала ковровчане выбрали **Герасимова** в городские головы (это был едва ли не в первый случай, когда на местных выборах победил не ковровчанин), но потом быстро разочаровались в нём. В итоге следующие выборы Герасимов проиграл, а потом и полностью разорился. Его преемником стал Иван **Треумов** – по рождению крестьянин деревни Федулово близ Коврова, владелец крупнейшего в ту пору предприятия в городе – прядильно-ткацкой фабрики (позже названной именем Абельмана). Благодаря огромному богатству и наличию многих зависимых от него избирателей, Треумов выиграл выборы, но и его правление оказалось кратким и несчастливym. У мэра-миллионера начались конфликты с местной элитой, он поссорился с ковровским купечеством, убил на охоте влиятельного чиновника, земского начальника Манькова, а потом под влиянием ряда неудач тяжело заболел (по неофициальным данным даже лишился рассудка), не мог исполнять мэрскую должность и умер в 49-летнем возрасте.

После Герасимова и Треумова ковровскую мэрию до 1917 г. вновь возглавляли исключительно коренные ковровчане, так как выскочек, даже очень богатых, горожане предпочитали на пост головы не выбирать **Николай Фролов**» [«КВ», 11.03.2014].

«В **1917 г.** должность городской голова стала называться – **председатель городского исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся**, позже – **народных депутатов**, а сейчас – **глава администрации**.

За два с лишним века в Коврове на этом посту сменилось много людей» [О.А. Монахова].



\*\*\*\*\*